

REGELSKABENDE BEMYNDIGELSER

Nye tal for antallet af bemyndigelser til ministre og myndigheder

06.10.2026

13.109 regelskabende bemyndigelser

1. januar 2026 var der over 13.100 bemyndigelser til ministre og andre myndigheder. Antallet er vokset med knap 9.300 siden 1. januar 1989 svarende til en vækst på over 240%.

Højere niveau end tidligere opgjort

De nye tal bygger på en ny, forbedret metode og ligger 12-34% over tidligere offentliggjorte tal.

Væksten har dog været lavere

Tidligere opgørelser undervurderede især antallet af bemyndigelser i de ældste år. Derfor er væksten i antallet af bemyndigelser lidt lavere end tidligere opgjort.

Nye tal for udviklingen i antallet af regelskabende bemyndigelser i dansk lovgivning

De love, der var i kraft 1. januar 2026, indeholder 13.109 regelskabende bemyndigelser, altså bestemmelser, hvor loven overlader det til en myndighed at fastsætte reglerne. 1. januar 1989 var tallet 3.839. Antallet er dermed 3,4 gange så stort, mens antallet af gældende love kun er vokset fra 1.090 til 1.388. Den gennemsnitlige lov indeholdt 3,5 bemyndigelser i 1989 og 9,4 i 2026.¹

Formuleringen er typisk "Ministeren fastsætter nærmere regler om ...". Adgangen til at træffe afgørelser, give tilladelser og føre tilsyn i enkeltsager er ikke opgjort. 86,6% af bemyndigelserne er i 2026 tillagt en minister, resten først og fremmest styrelser, nævn, råd og tilsyn.² Opgørelsen tæller bestemmelser, ikke hvor vidtgående de er: en enkelt bred bemyndigelse kan delegere mere end flere snævre.

Tallene er højere end de hidtil offentliggjorte. I det følgende kaldes de nye tal 2026-opgørelsen og de hidtidige, der bygger på et tidligere udtræk fra Reguleringsdatabasen, 2020-opgørelsen. tabel 1 stiller de to opgørelser op mod hinanden for de år, hvor begge findes.

Tabel 1 Antal regelskabende bemyndigelser i gældende love, 2020- og 2026-opgørelsen

	1990	2000	2010	2018	2026
2020-opgørelsen	3.015	5.449	7.612	9.893	–
2026-opgørelsen	4.052	6.553	8.586	11.036	13.109
Forskel	+34%	+20%	+13%	+12%	–

Note: Regelskabende bemyndigelser i de love og lovbekendtgørelser, der er i kraft 1. januar. Tabellen begynder i 1990, fordi det er det tidligste år i 2020-opgørelsen. 2018 er det seneste år, hvor begge opgørelser findes.

Kilde: Mortensen m.fl. (2020), tabel 3.4, på baggrund af Reguleringsdatabasen og udtræk 3. oktober 2026 fra IRES' reguleringsdatabase.

Hvorfor afviger tallene?

Optællingsmetoden er udviklet i samarbejde med forskere fra Aarhus Universitet og anvendt første gang i Mortensen m.fl. (2020). De hidtil offentliggjorte tal står i bogens tabel 3.4 og er gengivet i Pedersen m.fl. (2025). Begge bygger på en tidligere version af den

¹ Opgørelsen bygger på IRES' reguleringsdatabase, der indeholder den fulde tekst af samtlige forskrifter på retsinformation.dk. Udtrækket er hentet 3. oktober 2026. Populationen er love og lovbekendtgørelser efter fjernelse af ændringslove, og en lov indgår i et år, hvis den var i kraft 1. januar. Bemyndigelserne findes maskinelt i lovteksten fra § 1 til ikrafttrædelsesbestemmelserne, uden bilag og noter.

² Andre modtagere end ministeren er i 2026 styrelser, nævn, råd og tilsyn (1.414), kommuner og regioner (57) samt bestyrelser, institutioner, regeringen og Folketinget eller ingen angivet modtager (291).

database, som 2026-opgørelsen bruger, og på et andet søgemønster. Afvigelsen skyldes ikke, at 2026-opgørelsen har flere love med. Populationen er tværtimod mindre: 1.067 mod 1.136 love i 1990 og 1.337 mod 1.370 i 2018. Det afspejler, at databasen er forbedret siden 2020: Anlægslove sorteres i dag fra, og ikraft- og ophørsdatoer er mere retvisende.³

2020-opgørelsen brugte desuden et mere snævert søgemønster. Det søgte på ordet minister eller navnet på en af 196 myndigheder, hvis navn indeholder ord som styrelse, tilsyn og råd. Inden for ti ord skulle et af verberne fastsætte, bestemme, bemyndige, pålægge eller tillade følge, og inden for yderligere to ord ordet regler.⁴ Køres dette mønster på 2026-opgørelsens fund, genfinder det 59,8% af fundene i 1990, 79,9% i 2010 og 86,2% i 2026. Dækningen stiger altså over tid, og det forklarer, at afvigelsen i tabellen er størst i de ældste år.

2020-søgemønstret stillede derudover to krav, som især ramte ældre lovsprog. Objektet skal være ordet regler, så "fastsætte nærmere bestemmelser", "forskrifter" og "bekendtgørelser" falder uden for. Af de fund, søgningen ikke genfinder, har 919 af 1.628 i 1990 et andet objekt end regler, mod 674 af 1.805 i 2026. Dertil skal ordene stå i en bestemt rækkefølge og tæt på hinanden. Søgemønstret havde også en passiv form, men den fanger kun formuleringer som "Nærmere regler herom fastsættes af ministeren", hvor modtageren er nævnt, og regler står tæt på verbet. Den genfinder 250 af 713 passive formuleringer i 1990, hvor de udgjorde 18% af fundene mod 5% i 2026.

Endelig lagde 2020-opgørelsen resultaterne af 30 søgemønstre sammen uden at fjerne dubletter. En sætning som "Ministeren kan efter indstilling fra Energistyrelsen fastsætte regler ..." rammer både minister- og styrelsesmønstret og blev talt to gange. I 1990 genfinder søgemønstret 2.424 af 2026-opgørelsens fund, og 342 af dem blev talt to gange. Det giver 2.766 mod de offentliggjorte 3.015. I 2018 er tallene 9.281 og 706, i alt 9.987 mod de offentliggjorte 9.893. Regnestykket går altså op inden for 1% i 2018. I 1990 mangler 249, svarende til 8% af 2020-tallet og en fjerdedel af forskellen mellem de to opgørelser.

Fordi søgemønstrets dækning stiger over tid, overvurderer 2020-opgørelsen væksten. Fra 1990 til 2018 voksede antallet med en faktor 3,3 i 2020-opgørelsen og 2,7 i 2026-opgørelsen. Niveauet er altså højere end hidtil antaget, mens væksten er lidt lavere.

At den automatiske søgning undervurderer niveauet, var kendt allerede i 2020. Mortensen m.fl. (2020) skriver i bogens appendiks, at den automatiske søgning "uvægerligt [vil] have en tendens til at undervurdere det absolutte antal regelbemyndigelser" og sammenlignede den med en manuel optælling af ti lovversioner, jf. Mortensen m.fl. (2020, s. 228–29).

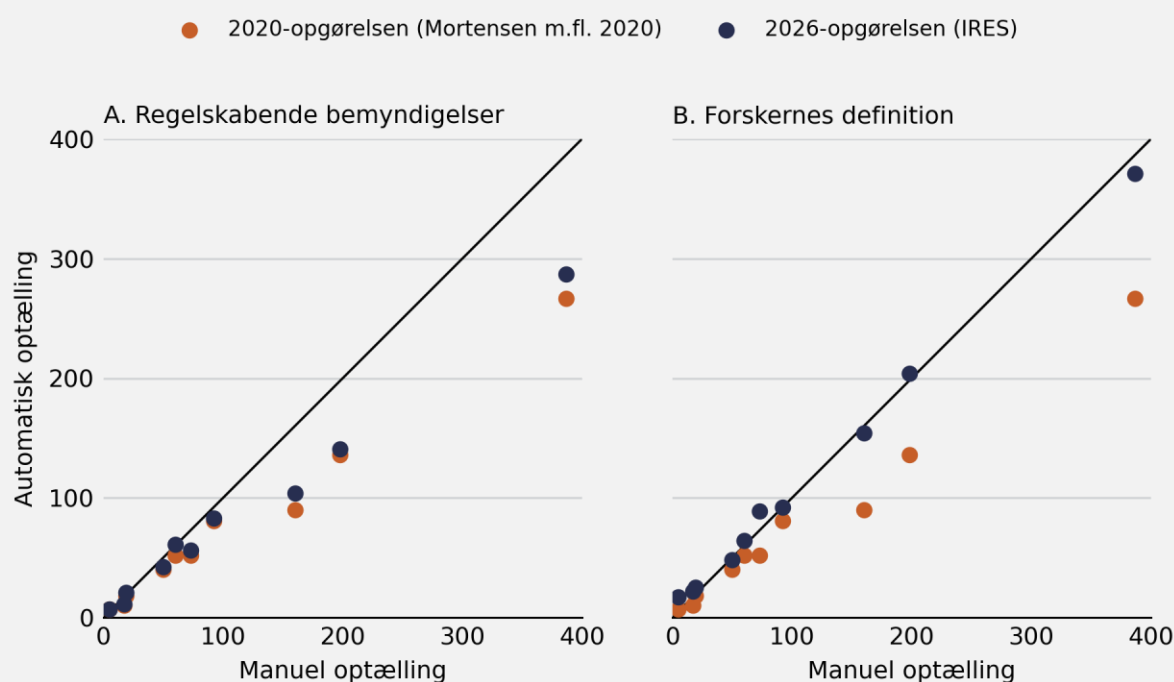
Sammenligningen er genskabt i figur 1, hvor også 2026-opgørelsen er lagt ind.

³ En genberegning af 2020-opgørelsens population for 1990 med den tidligere databases datoer giver 1.126 love mod de offentliggjorte 1.136. 106 af dem er ikke med i 2026-opgørelsen: 54 anlægslove mv., 37 love, der i dag er registreret som ophørt før 1990, typisk midlertidige love, og 15 af andre grunde. Omvendt er 47 love kun med i 2026-opgørelsen, heraf 35 forordninger, plakater mv. fra før 1850. De 47 love indeholder 62 af de 4.052 bemyndigelser i 1990, så den ændrede sammensætning forklarer ikke de højere tal.

⁴ Verberne er fastsætte, bestemme, bemyndige, pålægge og tillade, og myndighedsordene er departement, styrelse, direktorat, tilsyn, væsen, råd, kommando, fond, center, rigsadvokaten, SKAT, rigspoliti, rigsarkiv og Folketinget. Koden er bevaret og ligger i analysens materiale.

Med notatets egen afgrænsning ligger 2026-opgørelsen også under den manuelle optælling: 813 mod 1.061 bemyndigelser i de ti lovversioner (panel A). Det skyldes især, at forskerne definerede begrebet bredere: alle bemyndigelser, der lader en minister eller en statslig myndighed gennemføre, udfylde eller fravige loven eller fastsætte straf. Bruges samme definition i 2026-opgørelsen, tæller den også bemyndigelser til at fastsætte krav og vilkår eller bestemme, hvordan loven anvendes, men ikke bemyndigelser til kommuner. Så bliver resultatet 1.086, og punkterne lægger sig tæt om 45-graderslinjen (panel B). Med samme definition rammer 2026-opgørelsen altså det samlede niveau i den manuelle optælling, men den enkelte lov afviger i gennemsnit med 7 bemyndigelser. De ti lovversioner er bogens udvalgte cases og ikke en tilfældig stikprøve, så sammenligningen viser, at metoden er rimelig, men giver ikke en fejlmargen på de 13.109.

Figur 1 Med forskernes definition rammer 2026-opgørelsen den manuelle optælling



Note: Hvert punkt er én lov i ét år: straffeloven 1992 og 2017, folkeskoleloven 1993 og 2017, miljøbeskyttelsesloven 1998 og 2018, lov om finansiel virksomhed 2003 og 2017 og lov om en aktiv beskæftigelsesindsats 2003 og 2016. Den manuelle optælling og 2020-opgørelsen er fra Mortensen m.fl. (2020); 2020-opgørelsen er aflæst af bogens figur A.1 og usikker med ca. 2. Panel B bruger forskernes definition: bemyndigelser til kommuner mv. udgår (9), hvert nummer i en opremsning tæller for sig (104 flere), og krav, vilkår, bestemme og straf tæller med (178 flere). Definitionen er fastlagt, før den blev sammenlignet med den manuelle optælling. Den rammer for højt i straffeloven, hvor fx "Det kan ved dommen bestemmes" også fanges.

Kilde: Mortensen m.fl. (2020), s. 53, tabel 4.1, 5.1, 6.1 og 7.2 samt figur A.1, og IRES' reguleringsdatabase. Udtræk 3. oktober 2026.

Referencer

Mortensen, Peter Bjerre, Jørgen Grønnegård Christensen, Jørgen Albæk Jensen, og Helene Helboe Pedersen. 2020. *Når embedsmænd lovgiver*. <https://www.djoef-forlag.dk/book-info/nar-embedsmaend-lovgiver>.

Pedersen, Helene Helboe, Peter Bjerre Mortensen, og Jonas Herby. 2025. *Det effektive men fortravlede Folketing*. Magtudredningen 2.0. Aarhus Universitetsforlag.
<https://unipress.dk/udgivelser/d/det-effektive-men-fortravlede-folketing/>.